

# Veřejné zakázky: zahájení zadávacího řízení (II. část)



Author: Tomáš Běhounek, David Fechtner | Published: 28.05.2010

Předpisy upravující obsah a formu zadávací dokumentace představují jeden ze základních pilířů zákona o veřejných zakázkách. Právě rozsah a komplexnost této úpravy jsou důvodem, pro který se v tomto materiálu budeme zabývat pouze některými v praxi zejména diskutovanými ustanoveními o zadávací dokumentaci.

Nejdříve je třeba uvést ve stručnosti alespoň základní obsah zadávací dokumentace. Zadávací dokumentace obsahuje: obchodní podmínky, včetně platebních podmínek, případně též objektivních podmínek, za nichž je možno překročit výši nabídkové ceny; technické podmínky; požadavky na varianty nabídek, pokud je zadavatel připustil; požadavek na způsob zpracování nabídkové ceny; podmínky a požadavky na zpracování nabídky; způsob hodnocení nabídek podle hodnotících kritérií a případně jiné požadavky zadavatele na plnění veřejné zakázky. U veřejných zakázek na stavební práce musí zadávací dokumentace dále obsahovat například projektovou dokumentaci či soupis stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr.

## Podání nabídky bez předchozího vyzvednutí zadávací dokumentace

S ohledem na platnou textaci zákona se v praxi často objevuje názor, že dodavatel, který nepožádal o poskytnutí zadávací dokumentace nebo který si zadávací dokumentaci nevyzvedl, není oprávněn podat nabídku, pokud mu nebyla zadávací dokumentace zpřístupněna alespoň v elektronické podobě. Jak však z jednotlivých stanovisek Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS) vyplývá, představuje tento výklad omezení jedné ze základních zásad zákona, a to zásady rovného zacházení.

V této souvislosti lze odkázat na rozhodnutí ÚOHS ve věci „Obnovy lázeňského parku Kyselka v Bílině - zásah do stromového patra“. V zadávací dokumentaci k zjednodušené podlimitní zakázce stanovilo město Bílina jako zadavatel podmínku, že „nabídku mohou podat pouze uchazeči, kteří byli zadavatelem k podání nabídky vyzváni“. Jelikož se ale jednalo o zjednodušenou podlimitní zakázku, vyzvalo město Bílina k podání nabídky pouze devět dodavatelů. Tímto svým jednáním zadavatel omezil přístup případným dalším dodavatelům. Porušil tak zásadu transparentnosti, rovného zacházení a zákaz diskriminace. V odůvodnění daného rozhodnutí ÚOHS sděluje, že zákon sice stanoví minimální počet zájemců, které je zadavatel povinen vyzvat k účasti v tomto řízení, současně však ukládá zadavateli povinnost výzvu vhodným způsobem uveřejnit, čímž má být umožněno, aby na zveřejněný text výzvy mohli reagovat i neoslovení

dodavatelé. Svou nabídku tedy mohou podat nejen zájemci, kteří byli zadavatelem přímo osloveni k podání nabídky, ale i ti, kteří se o výběrovém řízení dozví jiným způsobem, např. z úřední desky zadavatele.

### **Diskriminace v rámci technické specifikace**

Není-li to odůvodněno předmětem veřejné zakázky, je zadavatel povinen se v rámci zveřejnění technických podmínek vyvarovat zejména požadavků či odkazů na specifická označení zboží a služeb. Přestože se jedná o relativně srozumitelné ustanovení zákona, jehož cílem je zamezit diskriminaci způsobenou neodůvodněným vyřazením konkurenčních výrobků či služeb, není vždy zcela jasné, co je ještě specifické, k produktu určitého výrobce se vážící označení, a co je již obecné, výrobky několika konkurenčních výrobců popisující označení.

Ve výjimečných případech, kdy by za výše uvedené podmínky nebyl popis předmětu veřejné zakázky dostatečně přesný a srozumitelný, je však možné takovéto specifické označení použít. Zadavatel v tomto případě ale v zadávací dokumentaci výslovně umožní použití i jiných, kvalitativně a technicky obdobných řešení.

Z praxe lze uvést rozhodnutí ÚOHS ve věci „Dodávka nových a nepoužívaných počítačů pro resort MO ČR“ z roku 2006. V zadávací dokumentaci uvedl zadavatel specifikaci procesoru Intel Pentium IV s minimální frekvencí 3,2 GHz. Požadavek specifického výrobku byl ze strany zadavatele odůvodněn zejména snahou o minimalizaci provozních rizik způsobených kombinací výrobků odlišných technických parametrů (zadavatel již využíval počítače postavené na technologii Intel, přičemž pouze část měla být obměněna), a požadavkem dodavatelů zvláštního aplikačního programového vybavení, jehož přechod na jinou platformu by vyžadoval neplánované investice. Na základě vlastního zjištění však ÚOHS konstatoval, že takovéto specifické označení je nutno považovat za diskriminační, vůči ostatním výrobkům stejných technických parametrů, jelikož odůvodnění zadavatele ohledně minimalizace provozních rizik a nutnosti převodu programového vybavení nejsou opodstatněné.

### **Oznámení o zahájení zadávacího řízení**

Stanovil-li si zadavatel cíl zadávacího řízení, podmínky k jeho dosažení a má-li zajištěny potřebné finanční prostředky, může přistoupit k zahájení zadávacího řízení ve smyslu zákona. V této situaci má již většinou k dispozici i úplnou zadávací dokumentaci.

Zadávací řízení je zahájeno dnem uveřejnění oznámení o zahájení zadávacího řízení, nebo odesláním písemné výzvy o zahájení zadávacího řízení. Dále se však budeme věnovat pouze oznámení o zahájení zadávacího řízení, neboť zejména v oblasti veřejných zakázek na stavební práce postrádá výzva o zahájení zadávacího řízení praktický význam.

Oznámení se v případě podlimitní veřejné zakázky zveřejňuje v informačním systému veřejné správy ([www.isvzus.cz](http://www.isvzus.cz)). Tady jsou zároveň k dispozici veškeré příslušné formuláře včetně podrobných metodických pokynů k jejich vyplnění. V případě nadlimitní veřejné zakázky (u veřejných zakázek na stavební práce je hranice mezi podlimitní a nadlimitní veřejnou zakázkou nově stanovena částkou 125 451.000,- Kč) je však zadavatel povinen zveřejnit oznámení také v Úředním věstníku Evropské unie (<http://ted.europa.eu>). V Úředním věstníku Evropské unie lze oznámení zveřejnit buď (i) přímo prostřednictvím Úřadu pro úřední tisky ([http://publications.europa.eu/index\\_cs.htm](http://publications.europa.eu/index_cs.htm)) nebo (ii) prostřednictvím provozovatele informačního systému (Česká pošta, s.p., Provozovatel IS VZ US, korespondenční adresa Vítkov, Wolkerova 480, PSČ: 749 20) na základě žádosti zadavatele. Příslušný požadavek uvede zadavatel již v samotné objednávce. Za účelem zjednodušení postupu a administrativní náročnosti doporučujeme, aby zadavatel uveřejňoval oznámení v Úředním věstníku Evropské unie právě prostřednictvím provozovatele. Oznámení se provozovateli doručuje formou objednávky, a to buď v listinné podobě, faxem, nebo elektronickými prostředky podepsanými platným zaručeným elektronickým podpisem založeným na kvalifikovaném certifikátu. Zde si dovoluujeme upozornit, že zadavatel musí být schopen prokázat datum odeslání

oznámení, například formou doručky. Přestože je zadávací řízení zahájeno až dnem uveřejnění oznámení o zahájení zadávacího řízení, počínají lhůty pro doručení žádostí o účast běžet již dnem následujícím po odeslání objednávky (tato logická nesrovnalost by měla být dle aktuálního a parlamentem projednávaného znění novely zákona o veřejných zakázkách do budoucna odstraněna).

Zájemci o účast v zadávacím řízení však nejsou omezeni pouze na zveřejnění v informačním systému veřejné správy či Úřadu pro úřední tisky. Informace o chystaných veřejných zakázkách či probíhajících zadávacích řízeních lze často nalézt také na internetových stránkách jednotlivých institucí (např. <http://www.vlada.cz/...s/detail.php?...>, či <http://www.mvcr.cz/...zakazky.aspx>).

Zahájením zadávacího řízení přenechává zadavatel iniciativu, alespoň prozatím, případným dodavatelům. Ti mají nyní možnost se na základě zadavatelem prezentovaných informací a podmínek rozhodnout, zda se konkrétního zadávacího řízení zúčastní a případně s jakou nabídkou.

(Další materiál tohoto seriálu bude věnován vlastnímu průběhu zadávacího řízení.)

**O problematice veřejných zakázek můžete diskutovat na setkání Stavebního fóra, které se koná ve čtvrtek 10.6.2010 od 11:00 hod. v hotelu Yasmin. Více informací o programu a on-line přihlašovací formulář naleznete na [webu diskusí](#).**

*Autoři pracují v advokátní kanceláři bnt - pravda & partner.*

---

28.05.2010 09:43, Tomáš Běhounek, David Fechtner